

## 英格蘭及威爾斯大律師公會

有關香港特別行政區政府實施基本法第二十三條諮詢文件的意見

1. 英格蘭及威爾斯大律師公會對於有機會就香港特別行政區政府實施基本法第二十三條諮詢文件提出意見表示感謝。大律師公會主席御用大律師貝安 **Mr David Bean QC** 已成立一個由四位資深的英國大律師，包括御用大律師貝利南勳爵 (**Lord Brennan of Bibury QC**)、費寧白御用大律師 (**Michael Birnbaum QC**)、夏鼎基御用大律師 (**Charles Haddon-Cave QC**) 及中國法律議會主席曉爾斯大律師 (**Adrian Hughes, Chairman of China Law Council**) 組成的地位崇高的工作委員會研究這個問題。
2. 英格蘭及威爾斯大律師公會對基本法自主權移交以來的成功實施，及基本法在維持香港特別行政區的公平和公正社會方面所起的作用，深感敬佩。過去五年的經驗，無疑可為建立將來奠下穩固的基礎。
3. 然而，建議中的立法對香港特區的重大意義不容忽視。這項立法的重要性不限於對香港人所享有的權利及自由可能造成的影響，同時也影響外界對香港作為一個營商地點，甚至對整個中國的觀感印象。香港的前途實繫於「一國兩制」原則不遭受任何破壞，以及香港繼續在事實上及人們的心目中是一個自由公平的社會。
4. 我們歡迎香港特別行政區政府作廣泛及國際性的諮詢，集思廣益，務求訂立不抵觸人權的法律。這些法律觸及自由公平社會的根基，因而需要最周詳慎密的考慮。
5. 提出這些法例，無論涉及加闊或收窄基本人權自由，都應以仔細檢討現行的法律為考慮的起點。政府在思量訂立可能衝擊人權及基本自由的法例之際，所遵照的原則應是：除非有清楚根據顯示現行法律架構有不足之處，否則不提出這樣的新法例。
6. 從上述的觀點，可見在立法之前及在立法過程之中，都亟需確保這些立法建議得到最大程度的諮詢和審議，而在每一階段，政府都積極及詳細回應來自社會各界的評論和意見。

7. 草擬這類法例的困難是顯而易見的；其中一個難題無疑是在內地人民不享有特區居民的權利自由的實況下，要草擬一項香港特別行政區的法例以保護中華人民共和國國家，概念上和實際上都不易為。立法的過程，因此也更難催促或尋求捷徑。

8. 在這個情況下，我們認為香港特別行政區政府發表內容包括立法建議的草擬條文的白紙草案，以便作充分及詳細的公眾諮詢，是恰當的做法。我們知悉香港特別行政區政府可能以藍紙草案直接提呈立法會，略過白紙草案正常程序<sup>1</sup>。我們深盼通常的白紙草案程序會得到採納，使這項自主權移交以來最重要及最影響深遠的立法，能得到最廣泛的公眾諮詢及信心。

9. 我們閱讀過香港大律師公會在二零零二年十二月九日發表的對諮詢文件的回應書。我們推許這份回應書為當前對建議最全面及具學術水平的分析。其中提出的觀點不少極有信服力而無可置疑；我們特別強調其中兩點：

(a) 其一：對諮詢文件 6.22 段建議立法訂立新罪行，訂明「任何人作具損害性的披露未經授權取得的受保護資料」，即屬犯罪（見回應書 140-158 段）的關注。這種法例可能嚴重破壞香港的新聞自由。

(b) 其二：對諮詢文件 7.15 及 7.16 段所議，「假如保安局局長合理地相信這是維護國家安全、公共安全及公共秩序有必需」，即可禁制某個組織，而且應依照內地當局有關任何內地組織是否在內地被取締的決定的關注（見回應書 181-187 段）。這種法例可能無可挽回地衝破「一國兩制」之下固有的兩個法制間的圍牆。

10. 我們認為香港大律師公會回應書內所提的所有觀點都值得細心考慮。香港特別行政區有一個具備高深才幹和品格原則的獨立大律師公會，樂意在重大公眾利益問題上提詳細而耿直的意見，實在是值得稱慶。

11. 在缺少了立法建議具體條文的情況下，要表達意見判斷這些法例對基本權利及自由，包括基本法第二十七及三十九條及《公民權利和政治權利國際公約》保障的權利帶來的影響，實屬困難及無法令人滿意。魔鬼永遠是在細節之中。面對這個問題，一位英國御用

---

<sup>1</sup> 據悉，在過去二十年中，總共有二十四項白紙草案，其中三項是在主權移交之後。

大律師 (David Pannick QC) 強調：「如果要實施通過了的條款，在實施之際，有必要確保其實施是符合有關個案實況涉及的基本自由。」另一位英國御用大律師 (Rabinder Singh QC) 的初步意見是，在通過立法之前先審核所建議的立法是否符合人權較為恰當。為達到這個目標，先看條例草案的細節當最可取。

12. 英格蘭及威爾斯大律師公會切盼香港特別行政區政府考慮以白紙草案發表立法建議的草擬條文，以作進一步公眾諮詢。到時，本公會必定格外注重，詳細慎重研究該項法例草擬，然後提出積極建議，如何使草擬最妥善地達到其目標而無損香港人目前享有的基本權利和自由。

13. 英格蘭及威爾斯大律師公會支持香港特別行政區政府明確表現的在不損害人權及保障香港人現有的權利自由之下立法的意願。英格蘭及威爾斯大律師公會謹此表達誠意盡力提供協助以求達到這個目標。

英格蘭及威爾斯大律師公會  
執行委員會主席

二零零二年十二月二十三日于倫敦